

В.В. Горовой, С.Б. Стамбулов

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова, Казахстан
(E-mail: serstam@mail.ru)*

Развитие курса Шанхайской организации сотрудничества во взаимоотношениях с международными организациями в преддверии 16^{го} саммита в Астане

В статье авторы обращают внимание на актуальность и цикличность деятельности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по усовершенствованию работы всех изученных через контакты с ШОС международных организаций. Предложены перспективные наработки данных взаимосвязи ШОС и ММПО, дана характеристика последовательности данных взаимоотношений и их перспективности для первой четверти XXI в. Отмечены три уровня взаимодействия: глобальный уровень (ООН), региональный уровень (АСЕАН), евразийский уровень (СНГ, ОДКБ, СВМДА). На данных уровнях вскрыт комплексный подход к совершенствованию работы ШОС с международными организациями, даны перспективы будущих наработок в области деятельности саммитов ШОС, в том числе и юбилейного саммита в Астане. Выделены содержание, формат и дорожная карта курса ШОС в глобальном и интегрирующемся мире.

Ключевые слова: ШОС, международные организации, ООН, СНГ, ОДКБ, СВМДА, региональная безопасность, внешняя политика.

Созданная в 2001 г. Шанхайская организация сотрудничества к настоящему времени превратилась в одну из влиятельных международных структур. Свидетельством этому является то, что в настоящее время без участия ШОС невозможно добиться эффективного решения ряда задач регионального характера. За прошедший по историческим меркам короткий срок ШОС не только сумела доказать свою жизнеспособность, но и утвердилась в мировой политике в качестве международного форума по решению комплекса региональных проблем: от политики и безопасности до вопросов экономического и гуманитарного сотрудничества. Можно сказать, что ШОС нарабатывает самостоятельный курс развития по отношению к современным государствам и международным организациям.

Международные организации стали на современном этапе реальными акторами многосторонних международных отношений, предоставили свои трибуны и поля для обсуждения самых разнообразных глобальных и региональных вопросов. Одним из важных направлений деятельности ШОС является развитие сети партнёрских отношений с ведущими международными и региональными организациями. ШОС на современном этапе нарабатала опыт, имеющий не только региональное, но и глобальное значение, особенно в борьбе с терроризмом, радикальным экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком и организованной преступностью.

Ещё в июне 2004 г. на саммите в Ташкенте лидеры государств-членов ШОС обратились к другим международным и региональным форумам с предложением приступить к постепенному созданию партнёрской сети многосторонних объединений. После Ташкентского саммита ШОС значительно расширились международные контакты Организации и были подписаны меморандумы о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и исполнительными органами ООН, АСЕАН, УНП ООН и ЭСКАТО ООН. Были установлены контакты с контртеррористическими структурами СНГ и АСЕАН. Курс ШОС не ограничивался структурными и технологическими контактами с указанными выше организациями, характеризовал взаимодействие с ними как перспективную программу построения более безопасного и стабильного мира. На основании наработанного опыта разработана Стратегия ШОС (Решением Совета глав государств-членов ШОС № 3 от 12 сентября 2014 г.). В Стратегии было отмечено «создание неделимого пространства безопасности, развитие взаимодействия с ООН, другими международными и региональными объединениями в различных областях, в том числе в борьбе с традиционными и новыми угрозами в области безопасности» [1].

На первом месте во взаимоотношениях ШОС и других международных организаций находятся перспективы взаимодействия с ООН. В своем послании по поводу торжественной церемонии открытия Секретариата ШОС еще в январе 2004 г. Генеральный секретарь ООН К. Аннан заявил, что ООН рассчитывает на всестороннее сотрудничество с ШОС с целью разрешения современных проблем и продвижения всеобщих ценностей человечества. Глава ООН подчеркнул необходимость объединения

усилий ООН и ШОС в противодействии терроризму, а также обеспечении стабильности, процветания и продвижения универсальных ценностей государств-членов.

В декабре 2004 г. ШОС обрела статус наблюдателя при ГА ООН. В период председательства Узбекистана в ШОС (2009–2010 гг.) принята резолюция ГА ООН «Сотрудничество между ООН и ШОС» (декабрь 2009 г.) и подписана Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН (5 апреля 2010 г., г.Ташкент). В соответствии с Совместной декларацией о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН предусмотрено взаимодействие по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов, борьбы с терроризмом, с транснациональной преступностью, включая наркобизнес и незаконную торговлю оружием, предотвращения распространения ОМУ и средств его доставки.

В последующее пятилетие Шанхайской организацией сотрудничества была проведена кропотливая тактическая работа по осуществлению указанных выше стратегий и задач, ШОС всячески консультировалась по соответствующим вопросам с лицами, ответственными в ООН за выполнение указанных выше документов.

13 декабря 2010 г. на 64-м пленарном заседании принята Резолюция A/RES/65/124 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества» (пункт 122 v повестки дня), которая постановила включить в предварительную повестку дня 67-й сессии ГА ООН подпункт, озаглавленный «Сотрудничество между ООН и ШОС» (повестка дня 66-й сессии (сентябрь 2011 — сентябрь 2012 гг.) не предполагала рассмотрения вопросов сотрудничества ООН с международными и региональными организациями).

В июне 2011 г. в Астане Генеральным секретарем ШОС и Исполнительным директором УНП ООН подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и УНП ООН.

В сентябре 2012 г. делегация Секретариата ШОС во главе с заместителем Генерального секретаря присутствовала на открытии 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке. 19 ноября 2012 г. на 40-м пленарном заседании в рамках 67-й сессии ГА ООН принята Резолюция A/RES/67/15 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества» (пункт 121 u повестки дня), которая постановила включить в предварительную повестку дня предстоящей 69-й сессии ГА ООН в рамках пункта «Сотрудничество между ООН и региональными и другими организациями» подпункт, озаглавленный «Сотрудничество между ООН и ШОС». В соответствии с запросами ООН Секретариат ШОС совместно с государствами-членами и Исполкомом РАТС на регулярной основе готовит информацию по реализации ряда резолюций ГА ООН.

Налажено тесное взаимодействие между ШОС и структурными подразделениями ООН — Управлением по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Экономической и социальной комиссии для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН).

21 августа 2012 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана ООН.

За прошедший период Шанхайская организация установила связи и развернула сотрудничество с ЭСКАТО, ПРООН и другими структурами ООН. В настоящее время ШОС и ЭСКАТО при содействии Азиатского банка развития активно сотрудничают в процессе подготовки проекта Соглашения между правительствами государств-членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. В январе 2008 г. подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатами ШОС и ЭСКАТО, предусматривающий конкретные формы и сферы взаимовыгодного сотрудничества, включая проведение консультаций экспертов в целях обзора осуществления совместной деятельности и обсуждения путей дальнейшей активизации связей, а также обмена информацией, представляющей взаимный интерес.

28 октября 2016 г. в Совете Безопасности ООН состоялось заседание, посвященное сотрудничеству ООН с региональными организациями, в частности с Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и Содружеством Независимых Государств (СНГ). Приветствуя руководителей этих трех организаций, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отметил их важную роль в деле обеспечения мира и безопасности в Центральной Азии, а также в борьбе с терроризмом, нелегальной миграцией и незаконным оборотом афганских наркотиков.

22 ноября 2016 г. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке в зале заседаний Экономической и социальной комиссии ООН состоялось специальное мероприятие высокого уровня, посвященное практи-

ческим аспектам сотрудничества между ООН и ШОС в области совместного противодействия вызовам и угрозам.

21 ноября 2016 г. Генеральная Ассамблея путём аккламации приняла Резолюцию о «Сотрудничестве между ООН и ШОС». Принятие Резолюции ознаменовало собой начало нового этапа развития партнёрских отношений между ООН и ШОС в целях поддержания глобального мира и безопасности, а также стало важным практическим вкладом в дело совместного противодействия современным вызовам и угрозам [2].

Отмеченная выше работа, проведенная между ШОС и ООН, указывает на перспективу распространения сотрудничества ШОС умудренного соотношением с главной международной организацией в региональной перспективе. Подписанный в апреле 2005 г. в Джакарте (Республика Индонезия) Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и АСЕАН определил основные направления сотрудничества и взаимодействия двух международных организаций. Согласно этому документу приоритетными сферами взаимодействия стали борьба с терроризмом и транснациональной преступностью, контрабандой наркотических средств и оружия, отмыванием денег и незаконной миграцией. Стороны договорились о сотрудничестве в таких сферах, как экономика и финансы, туризм, охрана окружающей среды и использование природных ресурсов, а также по вопросам энергетики, в особенности гидроэнергетики и биотоплива.

Следует отметить, что одним из ключевых направлений взаимодействия ШОС–АСЕАН является сотрудничество в области обеспечения региональной безопасности. Как известно, АСЕАН выступает в качестве эффективного механизма обсуждения и решения вопросов по борьбе с современными вызовами и угрозами в Юго-Восточной Азии. В свою очередь ШОС имеет большое значение для строительства системы коллективной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Наряду с другими интеграционными объединениями ШОС рассматривалась АСЕАН в качестве важного звена в системе многостороннего сотрудничества.

В настоящее время взаимодействие ШОС–АСЕАН осуществляется путём обмена между секретариатами этих международных организаций информацией и опытом, проведения консультаций экспертов. В ноябре 2008 г. в Пекине (Китайская Народная Республика) состоялась встреча на уровне генеральных секретарей ШОС и АСЕАН, в ходе которой было подтверждено обоюдное намерение поддерживать регулярные контакты на основе принятого ранее меморандума.

С 2010 по 2016 гг. шла разработка обновленного проекта Меморандума о взаимопонимании между ШОС и АСЕАН, которая сопровождалась рядом встреч лиц, облеченных доверием обеих организаций.

На пространстве постсоветского масштаба велась активная работа по взаимодействию структур ШОС и таких международных организаций, как СНГ, ОДКБ, СВМДА.

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между секретариатами ШОС и СНГ (21 апреля 2005 г., г. Пекин) предусмотрено сотрудничество в следующих областях: обеспечение региональной и международной безопасности; противодействие терроризму, сепаратизму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, организованной и транснациональной преступности; поощрение и защита инвестиций; охрана окружающей среды; культура; образование, наука, здравоохранение и другие. В дальнейшем проводились постоянные консультации между структурами ШОС и СНГ по текущим вопросам по указанным выше проблемам.

В 2007 г. были налажены связи и взаимоотношения между ШОС и ОДКБ. Был подписан «Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества». Были проведены консультации по его проведению в жизнь, соответствующий обмен информацией. В ходе многочисленных контактов началась разработка совместных программ антитеррористического масштаба. С 2007 по 2013 гг. происходило постепенное сближение двух форматов организации ШОС и ОДКБ. На современном этапе в своем соотношении с ОДКБ ШОС исходит из усложнения и дифференциации вызовов и угроз в 2014–2015 гг. в евразийском регионе. Повестка безопасности отражает следующие реалии:

- 1) сохранение универсального характера организации как организации стратегического партнерства;
- 2) формирование с помощью ШОС и ОДКБ (де-факто) дихотомной центральноазиатской системы безопасности, в которой основную роль играет ОДКБ, особенно с учетом реформ 2012 г., — создание Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР);

3) свертывание кооперации между Россией (ОДКБ) и США (НАТО) по вопросам борьбы с трансграничным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком в регионе Центральной Азии, включая возможность закрытия для войск западной коалиции (ISAF) северных (центральноазиатских) коридоров отхода из Афганистана;

4) резкая радикализация афганского вызова, в том числе за счет подключения ресурсов ближневосточного экстремистского движения ИГИЛ, возможность распада Афганистана на несколько частей, углубление общей нестабильности в регионе [3; 16]. Самое актуальное сотрудничество между ШОС и региональной организацией (прототип евразийской версии ОБСЕ) налажено в десятых годах XXI в. с СВМДА. 20 мая 2014 г. в Шанхае подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. ШОС и СВМДА объединяют совпадающие подходы к фундаментальным проблемам современности — урегулированию региональных конфликтов, укреплению основополагающих режимов нераспространения, поиску совместных ответов на актуальные вызовы: терроризм, сепаратизм, экстремизм, наркобизнес, транснациональная преступность, незаконная торговля оружием.

В настоящее время ведется активная подготовка к юбилейному саммиту ШОС в Астане в 2017 г. Основная ее часть начата с середины десятых годов XXI в. Большое значение в качестве этапов данной подготовки представляли собой саммиты ШОС в 2014–2016 гг., которые проходили в Душанбе (2014 г.), Уфе (2015 г.), Ташкенте (2016 г.).

В Душанбе была подписана Душанбинская декларация глав государств стран-членов ШОС. Также подписаны решения глав государств-членов ШОС «О типовом меморандуме об обязательствах государства-заявителя в целях получения статуса государства-члена ШОС», «Об утверждении порядка предоставления статуса государства-члена ШОС», «О проекте стратегии развития ШОС до 2025 года».

По итогам саммита в Уфе страны-члены ШОС подписали 2 десятка документов и приняли стратегию развития организации до 2025 г.

25 июня 2016 г. в Ташкенте проходил 15 саммит ШОС, на котором был принят план действий на 2016–2020 гг. по реализации Стратегии развития ШОС до 2025 г. В нем были уточнены разработанные на прошлогоднем уфимском саммите шаги развития организации на протяжении последующих 10 лет, были представлены конкретные меры по сотрудничеству в разных сферах. Все это поможет как можно скорее превратить достигнутый лидерами консенсус в практические результаты, в частности, вплотную подойти к непосредственному этапу завершения подготовки юбилейного саммита ШОС в Астане.

Комплексный характер указанных выше действий обусловил эффективность разработки Стратегии развития ШОС до 2025 г. — документа, определяющего ориентиры и параметры дальнейшей эволюции Организации. В настоящий период ШОС целенаправленно устремлена в будущее — к разработке новых этапов Стратегии развития до 2025 г., ориентируясь на плодотворную деятельность и усовершенствование места в развитии и реформировании ООН.

Список литературы

1 Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года. — [ЭР]. Режим доступа: <http://sco-russia.ru/load/1013640805>

2 ООН и ШОС: совместное противодействие вызовам и угрозам. — [ЭР]. Режим доступа: <http://www.trend.az/casia/uzbekistan/2548826.html>

3 Шанхайская организация сотрудничества: модель 2014–2015 / С.Г. Лузянин и др., гл. Российский совет по междунар. делам (РСМД). — М.: Спецкнига, 2015. — 36 с

В.В. Горовой, С.Б. Стамбулов

Астанадағы 16 Саммит қарсаңындағы Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының халықаралық ұйымдармен ынтымақтастығы бағытының дамуы

Мақалада авторлар Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы (ШЫҰ) қызметінің өзектілігі мен кезеңділігін ШЫҰ мен халықаралық ұйымдар арасындағы қатынастар арқылы қарастырды. XXI ғ. бірінші жартысындағы ШЫҰ мен Халықаралық үкіметаралық ұйымдар арасындағы қатынастардың болашағы сипатталған. Өзара қатынастардың үш деңгейі көрсетілген: жаһандық деңгей (БҰҰ); аймақтық деңгей (АСЕАН); еуразиялық деңгей (ТМД, ҰҚКШ, АӨСШК). Аталған деңгейлерде ШЫҰ-ның аталған халықаралық ұйымдармен жұмыс жасау қызметін жетілдірудің кешенді көзқарасы ашылған, ШЫҰ саммиттерінің нәтижелері, Астана саммитіне дайындық барысы талданған. Біздің пікірімізше, ШЫҰ-ның жаһандық және интеграцияланған әлемдегі бағытының картасын, форматын және мазмұнын осымен түсіндіруге болады.

Кілт сөздер: ШЫҰ, халықаралық ұйымдар, БҰҰ, ТМД, ҰҚКШ, АӨСШК, аймақтық қауіпсіздік, сыртқы саясат.

V.V. Gorovoi, S.B. Stambulov

The direction development of the Shanghai Cooperation Organizations interaction with international organizations: 16th summit in Astana

The authors would like to call attention to the relevance and the cyclicity of the Shanghai Cooperation Organization activity on the improvement of interaction between the SCO and international organizations. There are proposed perspective projects of interaction between the SCO and IGO, given characteristics on sequence of this relationships and prospects for the first quarter of the XXI century. It is noted three levels of interaction: the global level (UN), regional level (ASEAN), the Eurasian level (CIS, CSTO, CICA). At these levels revealed a comprehensive approach to improve the work of the SCO with the data given by international organizations, prospects for future developments in the field of activity of the SCO summits, including the jubilee summit in Astana. From our point of view, this is the content, format, and a road map of the SCO course in the global and integrated world.

Keywords: SCO, international organizations, the UN, CIS, CSTO, CICA, regional security, foreign policy.

References

- 1 Strategy for development of the Shanghai Cooperation Organization to 2025, <http://sco-russia.ru/load/10136408052>
- 2 UN and SCO joint counteraction to challenges and threats, <http://www.trend.az/casia/uzbekistan/2548826.html3>
- 3 Shanghai Cooperation Organization: 2014–2015 Model: / S.G. Luzyanin et al., chief Russian Council on International Affairs (INF), Moscow: Spetskniga, 2015, 36 p.